

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXIII/	265
Data	16.09.2021



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru afaceri europene

Aviz

la

**Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.92/2021 privind regimul deșeurilor**

L313/2021

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, prin adresa nr. **L313/2021**, cu Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2021 privind regimul deșeurilor L313/2021, initiator Guvernul României.

Proiectul are ca obiect de reglementare, reformarea cadrului normativ referitor la regimul deșeurilor, din perspectiva necesității de aliniere a legislației naționale de profil la normele Directivei (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, precum și a retranspunerii Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, în contextul neîndeplinirii angajamentelor ce îi revin României și care derivă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii corecte integrale a acquisului european.

Analizat din perspectiva dreptului Uniunii Europene, intervenția legislativă din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii în domeniul mediului, consumatorilor protecției sănătății, segmentul legislativ - mediu, sectoral - gestionarea deșeurilor tehnologii curate.

La nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență la dispozițiile Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, versiunea consolidată, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, acte juridice europene care sunt obligatorii pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, lăsând mijloacele la latitudinea fiecărui stat membru, potrivit art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

La lucrările comisiei din data de 15 septembrie 2021 au participat reprezentanți ai Ministerului Mediului.

În conformitate cu prevederile articolului 135 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Senatorii Comisiei pentru afaceri europene au analizat proiectul de lege și au hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte **aviz favorabil cu observații și recomandări către comisia de raport, pentru a fi luate în dezbatere.**

Comisia pentru Afaceri Europene a dezbătut și analizat proiectul de lege pe parcursul a mai multor ședințe luând în considerare totodată și urgența generată de emiterea împotriva României la data de 9 iunie 2021 a avizului motivat nr. C(2021)2137 final privind neîndeplinirea obligației de comunicare de transpunere în legislația națională a Directivei (UE).

Pe parcursul ședințelor, ministerul inițiator al proiectului de lege nu a transmis, în timp util, documentele care să arate adevăratele motive pentru care au fost deschise procedurile de infringement.

Ministerul inițiator a motivat verbal doar că Avizul Motivată împotriva României este generat de întârzierea transformării OUG 92/2021 în Lege.

Se consideră că motivele reale a Avizului Motivată se regăsesc în legea în vigoare, anterioară Proiectului de lege de aprobare a OUG nr.92/2021.

Motivele reale trebuie analizate și raportate odată la textul Proiectului de lege de aprobare a OUG nr.92/2021 și pe de altă parte la textul Directivei 2008/98/CE privind deșeurile.

Membrii senatori ai Comisiei AE au constatat:

- transmiterea Tabelului de concordanță sau de corespondență, doar cu aproximativ 30 minute înaintea începerii ședinței Comisiei pentru afaceri europene.
- lipsa de claritate și coerență a proiectului de lege (textul OUG 92/2021).
- aspecte contradictorii din textul OUG 92/2021 cu prevederile Directivei

Menționăm punctual, doar câteva observații:

În textul Directivei apar clar anumite interdicții referitoare la tehnologiile de incinerare și compostare anaerobă în timp ce în textul proiectului de lege, aceste tehnologii sunt permise.

În ceea ce privește angajamentele procentuale (de recuperare, reciclare, etc.) se observă că în proiectul de lege acestea vin însoțite de cifre clare, identice, cu ceea ce dorește UE. Așa cum a subliniat un

senator al Comisiei pentru afaceri europene, compoziția Deșeurilor municipale diferă de la o țară la alta (există studii care confirmă afirmația).

Putem, prin lege, cel mult să ne exprimăm că vom încerca, dar nu că ne angajăm, pentru că angajamentul explicit ne va duce la altă procedură de infringement ulterioară expirării termenelor fixate în textul proiectului de lege.

Nu este clarificat în textul proiectului de lege care este unitatea de monitorizare a deșeurilor, ceea ce face să lase deschisă problema raportărilor false și a unei monitorizări incorecte.

Este necesară o unitate de măsură unitară pe tot parcursul decontărilor pe tot circuitul deșeurilor, de la producător la destinația finală.

Nu sunt reglementate sau enumerate explicit care tehnologii de valorificare a deșeurilor sunt legale.

Anexele la Proiectul de lege, nu sunt complete.

Aparent, politicile aplicate în acest sector de activitate în România sunt depășite moral și tehnologic conform afirmațiilor reprezentanților inițiatorilor.

S-a observat că, tehnologiile învechite și depășite moral sunt menționate în textul proiectului de lege deși ele sunt interzise sau limitate în textul Directivei.

Tehnologiile sau metodele inovative de gestionare, recuperare, valorificare a deșeurilor nu pot și nu vor putea fi implementate în România, datorită lipsei menționării acestora în textul proiectului de lege, ceea ce va avea efecte negative pe toate palierele, pornind de la sănătate și terminând cu economia circulară.

S-au făcut observații acceptate de reprezentanții inițiatorilor referitor la permisivitatea importurilor ilegale de deșeuri, fără îndeplinirea condiționalităților Convenției de la BASSEL, unde România este parte.

S-a făcut referire și la faptul că deși OUG 92/2021 care se dorește a fi Lege își produce efecte de la data emiterii și deși avem 68 de gropi de gunoi neconforme, în textul de lege propus nu se identifică nici o soluție.

Președinte,

Senator Angel Tîlvăr

Secretar,

Senator Vlad-Mircea Pufu

**Domnului senator OPRINOIU Aurel
Președintele Comisiei pentru mediu**

Întocmit: ing. Mihai Titus ANGHEL, consilier parlamentar raportor